



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
**ГЛАЗОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ  
ПРОКУРАТУРА**

ГЛАЗОВЫСЬ ЁРОСКУСПО ПРОКУРАТУРА  
ул. Пряженникова, 29, г. Глазов, 427626

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

10 .03.2020 № 64/28-2020

об устранении нарушений  
миграционного законодательства,  
законодательства в сфере закупок  
товаров, работ, услуг

Ректору Федерального  
государственного бюджетного  
образовательного учреждения  
высшего профессионального  
образования «Глазовский  
государственный педагогический  
институт им. В.Г.Короленко».

Чиговской-Назаровой Я.А.

Первомайская ул., д.25, г.Глазов

Глазовской межрайонной прокуратурой на основании решения № 64/28-2020 от 05.02.2020 проведена проверка Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Глазовский государственный педагогический институт им. В.Г.Короленко» (далее по тексту – ФГБОУ ВО «ГГПИ») по соблюдению требований миграционного законодательства, которой выявлены нарушения закона.

В соответствии с п.7 ст. 2 ФЗ от 12.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» (далее – Закон № 109-ФЗ) сторона, принимающая иностранного гражданина (принимающая сторона) – гражданин РФ, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, у которых иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (находится) либо в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства работает.

Согласно п.4 ч.1 ст.2 Закона № 109-ФЗ «место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации – жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном законом».

В оперативном управлении Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Глазовский государственный педагогический институт им. В.Г.Короленко» (далее – Учреждение) находится 4 здания со статусом «общежитие»: общежитие № 1 по адресу ул.Луначарского, д.2, общежитие № 2 по ул.Энгельса, д.16а, общежитие № 3 по ул. Первомайская д.27, общежитие № 4 по ул.Пастухова д.3 г.Глазова.

Жилые помещения в общежитиях согласно ст. 92 Жилищного кодекса РФ относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фон-



да, которые согласно ст. 94 ЖК РФ предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

Гражданин Республики Таджикистан Мухидинов Алишер Олимович 28.03.1995 года рождения прибыл на территорию Российской Федерации с целью учебы 16.07.2017 года, поставлен на миграционный учет по месту пребывания по ходатайству ФГБОУ ВО «ГГПИ» в связи с учебой по адресу: УР, г.Глазов, ул. Первомайская, д.27, ком. 812 в период с 03.09.2019 по 06.07.2020 год (общежитие № 3). Таким образом, ФГБОУ ВО «ГГПИ» выступает принимающей стороной для иностранного гражданина – Мухидинова А.О.

02.09.2019 ФГБОУ ВО «ГГПИ» заключен договор найма жилого помещения в студенческом общежитии № 906 с Мухидиновым А.О., согласно которому последнему предоставлено койко-место в комнате № 812 студенческого общежития № 3, расположенного по адресу: УР, г.Глазов, ул. Первомайская, д.27.

Выселение студентов, в том числе иностранных граждан, из общежития производится в соответствии с Положением о студенческом общежитии ФГБОУ ВО «ГГПИ», утвержденным на заседании Ученого совета института 25.01.2016 года (п.п. с 5.13 – 5.15 Положения).

В соответствии со ст.25.10 Федерального закона № 114-ФЗ от 15.08.1196 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – Закон № 114-ФЗ) иностранный гражданин, не имеющий документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации либо уклоняющийся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п.3 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в РФ» (далее – Закон № 115-ФЗ) срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть продлен либо сокращен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращается в случае принятия в отношении него в установленном порядке решения о не разрешении въезда в Российскую Федерацию, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п.1 ст. 31 Закона № 115-ФЗ в случае, если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней.

Согласно уведомлению УФСБ России по УР от 16.10.2019 № 5/15344, 14.10.2019 ФСБ России принято решение о не разрешении пребывания Му-

хидинова А.О. в Российской Федерации до 27.09.2054 года. Указанное уведомление поступило в ФГБОУ ВО «ГГПИ» 22.10.2019.

Приказом по ФГБОУ ВО «ГГПИ» от 28.10.2019 № 120 Мухидинов А.О. отчислен из образовательного учреждения. 28.10.2019 в Отдел по вопросам миграции МО МВД России «Глазовский» поступило уведомление о прекращении обучения в ФГБОУ ВО «ГГПИ» Мухидинова А.О. На основании поступившего уведомления 29.10.2019 ОВМ МО МВД России «Глазовский» принято решение о сокращении срока временного пребывания в Российской Федерации № 115/11-2596 от 29.10.2019.

30.10.2019 Мухидинов А.О. ознакомлен с решением о сокращении срока временного пребывания в Российской Федерации, которое было вручено ему в присутствии двух свидетелей, от подписи Мухидинов А.О. отказался.

Согласно п. 5.13 Положения о студенческом общежитии ФГБОУ ВО «ГГПИ» при отчислении из института проживающие освобождают студенческое общежитие в трехдневный срок.

Вместе с тем, ответственными должностными лицами ФГБОУ ВО «ГГПИ», располагая достоверной информацией об отсутствии у Мухидинова А.О. документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, меры по его высылению (освобождению) из студенческого общежития № 3 ФГБОУ ВО «ГГПИ» не принимались.

Постановлением судьи Глазовского районного суда УР от 05.11.2019 Мухидинов А.О. 28.03.1995 г.р. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1.1 ст. 18.8 КоАП РФ – нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000 рублей с применением административного выдворения за пределы Российской Федерации в виде принудительного контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации. Постановление суда вступило в законную силу.

Указанным постановлением от 05.11.2019 года установлено, то гражданин Республики Таджикистан Мухидинов А.О. обязан был выехать за пределы РФ в период с 31.10.2019 по 02.11.2019 в добровольном порядке, однако Мухидинов А.О. в период с 03.11.2019 по 05.11.2019 проживал на территории Российской Федерации без документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации по адресу: УР, г.Глазов, ул.Первомайская, д.27, ком. 812 – общежитие ГГПИ им.В.Г. Короленко.

Согласно записям журнала сдачи и приема дежурства, который ведется в общежитии № 3 ФГБОУ ВО «ГГПИ», сотрудники МО МВД России «Гла-

зовский» прибыли с целью задержания Мухидинова А.О. только 05.11.2019 года.

Исходя из вышеизложенного, бездействие ответственных должностных лиц ФГБОУ ВО «ГГПИ» в сфере соблюдения миграционных требований и правил, привело незаконному проживанию в общежитии № 3 ФГБОУ ВО «ГГПИ» иностранного гражданина в период с 03.11.2019 по 05.11.2019 года в отсутствие законных оснований.

Глазовской межрайонной прокуратурой также выявлены нарушения требований Федерального закона от 18.10.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон № 23-ФЗ) и требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в деятельности ФГБОУ ВО «ГГПИ».

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.6 Раздела 2 главы 4 Положения о закупке ФГБОУ ВО «ГГПИ» в Единой информационной системе не позднее, чем за 2 рабочих дня до заключения договора, размещается извещение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и проект договора, являются неотъемлемой частью извещения о закупке.

Вместе с тем, ФГБОУ ВО «ГГПИ» указанное обязательное требование, предусмотренное Положением о закупке, не соблюдается.

Так, 28.06.2019 в ЕИС размещено извещение № 31908045692 о поставке листовых полимерных материалов для нужд Учреждения на сумму 21 420,00 рублей, однако проект договора на поставку данной продукции в ЕИС на 05.03.2020 года не размещен.

29.01.2020 в ЕИС размещено извещение № 32008815707 на поставку листовых материалов для нужд Учреждения на сумму 115 720,00 рублей, 20.02.2020 в ЕИС размещено извещение № 32008906723 на поставку для нужд Учреждения интерактивной панели на сумму 562 448,33 рублей, однако на момент проверки 05.03.2020 в ЕИС проекты договоров на поставку выше-названной продукции Учреждением не размещены.

Таким образом, ФГБОУ ВО «ГГПИ» в нарушение требований Закона № 223-ФЗ не обеспечивается размещение в ЕИС в полном объеме документов.

В соответствии со ст. 3 Закона № 223-ФЗ одним из принципов закупки товаров, работ, услуг является информационная открытость закупки.

В целях реализации указанного принципа в соответствии с ч.19 ст.4 Закона № 223-ФЗ на заказчиков возложена обязанность не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, размещать в единой информационной системе установленные сведения: 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); 3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ в соответствии с ч.16 настоящей статьи; 4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства. Аналогичные требования содержатся в Положении о закупке ФГБОУ ВО «ГГПИ».

Между тем, ФГБОУ ВО «ГГПИ» допускается нарушение сроков размещения сведений, установленных в ч.19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Так, согласно Реестру отчетности по договорам на официальном сайте ЕИС в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) сведения о 114 договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за февраль 2019 на общую сумму 1 403 463 руб. 98 коп. размещена в ЕИС в сфере закупок 11.03.2019.

В силу требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п.п. 1-7,9,12 и 14 ч.2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в п.п. 8,10,11 и 13 ч.2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно п.п. 7,11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утв. постановлением Правительства РФ от 28.11.2013

№ 1084 (далее – Правил), ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде. Информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с п. 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы в течение пяти рабочих дней со дня заключения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе, информацию об оплате контракта.

В ходе изучения ЕИС в сфере закупок – раздел «Информация о контрактах и договорах» подраздел «Реестр контрактов» установлено, что ФГБОУ ВО «ГГПИ» допускаются факты нарушения сроков размещения в ЕИС в сфере закупок информации (отчет) об оплате контракта.

Так, в ЕИС 30.12.2019 размещена информация об исполнении контракта (оплате), заключенного ФГБОУ ВО «ГГПИ» с ООО «ЧОО «Ижевская служба безопасности» по оказанию услуг физической охраны.

Вместе с тем, при изучении информации в Реестре установлено, что оплата (частичная оплата) по контракту осуществлялась поэтапно, в том числе: платежное поручение № 849500 от 17.06.2019, платежное поручение № 329776 от 29.07.2019 (акт выполненных работ № 1064 от 30.06.2019, акт выполненных работ № 780 от 31.05.2019), платежное поручение № 50128 от 03.12.2019, платежное поручение № 606637 от 13.11.2019, платежное поручение № 168546 от 08.10.2019. Однако отчет об исполнении контракта размещен Учреждением в один день – 30.12.2019.

20.01.2020 в ЕИС Учреждением размещена информация об исполнении контракта, заключенного с АО «МИЛКОМ» п/п «Глазов-молоко» на поставку творога и сыра (№ 1182990702520000005), тогда как поставка части (партии) товара осуществлена заказчику 09.01.2020 согласно товарной накладной ГИТ00000003

Следовательно, ФГБОУ ВО «ГГПИ» допускается нарушение 5-тидневного срок размещения информации об исполнении контракта в ЕИС.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### П Р Е Д Л А Г А Ю :

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление;

Принять действенные меры к устранению выявленных нарушений, их причин и условий им способствующих, обеспечить:

- разработку алгоритма действий при выселении иностранных граждан из общежития ФГБОУ ВО «ГГПИ» в случае их отчисления из образовательного учреждения;

- действенный ведомственный контроль за работой подчиненных сотрудников Учреждения по соблюдению требований миграционного законодательства;

- неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по соблюдению сроков размещения в ЕИС обязательных сведений, а также документации;

- неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по своевременному направлению информации в Реестр контрактов, разработать действенный механизм взаимодействия между контрактной службой и бухгалтерией, административно-хозяйственной службой ФГБОУ ВО «ГГПИ» с целью соблюдения установленных законом сроков размещения сведений;

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушение требований миграционного законодательства, законодательства в сфере закупок для нужд учреждения.

О дате и времени рассмотрения настоящего представления прошу уведомить Глазовского межрайонного прокурора;

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру в месячный срок в письменной форме.

Межрайонный прокурор  
старший советник юстиции



А.В. Перевощиков